论江华瑶乡扶贫之道

【内容摘要】：永州市江华县是国家扶贫开发工作重点县，贫困人口占农村总人数的比例还是相当大，而帮助贫困人口脱贫致富不仅关系到社会稳定，而且对全面建设小康社会，促进我县经济社会可持续发展具有重要的现实意义。因此本文对江华县农村现阶段存在的农村贫困原因进行分析和概括，并在此基础上提出了在现实工作中可使农村消除贫困，开发致富的几种行之有效的扶贫措施。

【关键词】：**江华县 贫困人口 扶贫举措**

一、江华县农村贫困现状

江华瑶族自治县，位于湖南省的最南端，与广东的连州、连南、广西的贺州、富川相接，全县22个乡(镇)，总面积3056平方公里，人口45.5万人，耕地32.82万亩，人平0.72亩，林地242万亩，人平5.35亩，2015年全县上下继续围绕“四大战略”、“五个打造”总体发展思路，以全面小康建设为总指挥捧，以建设民族经济强县为发展目标，大力发展生态经济，经济发展速度稳中有进。全县完成GDP93.03亿元，同比增长11.3%；完成规模工业增加值23.06亿元，同比增长16.5%；完成固定资产投资94.22亿元，同比增长18.9%；实现社会消费品零售总额37.38亿元，同比增长13.4%；完成财政总收入9.61亿元，同比增长20.2%；城镇居民人均可支配收入18899元，同比增长9.2%；农村居民人均可支配收入7750元，同比增长11.0%；县域经济得到了较快的发展，但与发达地区、先进县比较差距太远，与本市周边县比较也存在较大的差距。时至今日江华县是仍是国家扶贫开发工作重点县、国土资源部和湖南省国土资源厅定点扶贫县、其中全县共有省级贫困村125个。江华是“国扶”重点县，全县95％以上的贫困人口分布在农村。全县总人口41.6805万人，其中农业人口33.1541万人，非农户口35264人，非农户人口占总人口的9.61%。与1978年相比，非农业人口上升了5.55个百分点。家庭人口：2000年11月1日0时，第五次人口普查，全县共有家庭户人口35.6118万人，占总人口99.2%。平均家庭户规模为3.58人，比1990年第四次人口普查时的3.63人下降0.05人。地域分布：全县70%的人口分布在海拔450米以下东南丘陵区，30%分布在西北山区。全县贫困人口有6.9278万人，占到了全县人口的14.1%。所占的比例是相当大的。这部分人由于收入水平低，收入不稳定，无积累，生产、生活条件尚未得到根本改变，缺乏抵御自然灾害的能力，稍遇天灾人祸，极易返贫。

二、导致江华县农村人口贫困的原因

根据对江华县贫困农村地区的了解发现导致农村人口贫困的原因主要有以下几点：

（一）当地农村自然条件恶劣，基础设施薄弱。江华的水资源和水能源均较贫乏，全县水资源蕴藏总量为8.7亿立方米，其中有6.62亿立方米水形成地表径流。水能资源蕴藏总量为24421千瓦，其中可供开发利用的仅有13000千瓦，至2003年底，已开发水能源资源4600千瓦，占可供开发的35%。江华县境内河溪的坡降大、河床窄，水易涨易退。江华河汛期最大流量可达每秒609立方米，枯水期仅每秒0.025立方米，且枯水期长，地下水开发困难，阻碍了江华县农业的发展。其次耕地分布不均。宜农荒地少全县有荒地20.635万亩，但适宜开发的面积不多。再者江华县在春夏之交汛期期间，暴雨集中，降水强度大，加之多山地丘陵，坡陡径流迅速，容易形成山洪水灾，对工农业生产影响很大。

（二）农村因大病致贫现象突出。对于农村居民没有稳定的收入，做就有不做就没有生活相当没有保障，最怕的就是因大病而导致家庭贫困。即使新型农村合作医疗制度逐年完善，人们的参保意识也越来越强，各级政府配套资金也在不断增加，但是目前还存在补偿水平较低的问题，不能完全解决大病患者的就诊费用。在农村流传着这样一句俗语：“辛辛苦苦几十年，一夜回到解放前”。这就是当前农村因大病致贫的真是写照。更重要的是乡村两级医疗机构专业卫生人才短缺，部分患病群众必须到医疗条件较好的省级医院才能得到较好的治疗，但按照新农合规定，报销的比例反而有所降低【1】。

（三）农村贫困人口大部分思想意识落后，发展经济的主动性较低,收入来源渠道单一。我县农村贫困人口由于受自然条件的制约，思想观念、思维方式往往跟不上社会发展的节奏，当前还有相当一大部分贫困人口存在“以粮为本”的观念，仍然习惯于“日出而作、日落而息”的传统耕作方式，发展支柱产业、致富奔小康的自觉性、主动性不强，只等着国家的补助，缺乏依靠科技、依靠支柱产业大幅提升收入的市场经济意识，安于现状，小富即安，重眼前轻长远。更有一些特困人口由于长期处于贫困状态，习以为常，得过且过，意志消沉，不思进取。多数满足于平常吃饱肚子，自己不想事，不干事，整日等待的是救济和帮扶，总体来说，这些贫困人口缺乏商品观念和经济意识，生产生活上往往带有一些朦胧的盲目性，没有追求美好生活的紧迫感，缺乏改变生活质量的自信心。

（四）教育成本比较高，尤其是家中有高中生、大学生的农村家庭负担较重。对于这些贫困家庭而言孩子改变命运的机会就只有读书这条路了，而且随着社会的发展农村大部分人已经意识到教育缺失是导致贫困最深层的原因。因此即使家庭困难也会想尽办法给孩子最好的教育。虽然十二年义务教育政策的实施在很大程度上减轻了农民的负担，但是由于国家财力有限，高中和大学阶段的学杂、生活等费用由家庭自己承担，加重了贫困家庭的贫困程度。

（五）农村贫困人口文化素质低，缺乏劳动力。农村贫困人口文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。据调查全县高中文化程度以上劳动力的比重不到3%，而小学文化程度以下劳动力的比重为39%，由于贫困农户劳动力的文化程度低，不仅影响农业经营效益，而且竞争收入较高的非农就业岗位的能力也很低，就业机会相对较少，收入基本上是从农业中获取比较单一。同时由于残疾、体弱或年老丧失劳动能力的成员，不仅对家庭没有收入的贡献，反而还增大支出，导致家庭长期陷入贫困之中，难以脱贫。在我县农村贫困户中，无劳动能力及丧失劳动能力的人口29965人比重为29%，此类贫困户很难通过自己的努力脱贫，就是脱了贫也容易返贫，需要政府和社会对他们进行救助。【2】

（六）农村经济发展乏力无法带动村民致富。政府的对农村发展所投入的资金不足，而且投资结构单一。在家庭经营生产投资中，又主要以种植业为主，可是种植农产品的物力和劳动力成本却是逐年上涨，农产品的价格却变化不大。因此农业发展后劲不足，农村贫困人口的收入就不乐观。再者没有稳定的支柱产业项目，传统的种养产业项目没有形成规模，群众自行零散种养，其收入只能解决基本生活所需，导致无法真正脱贫。

三、帮助江华县农村贫困人口脱贫致富措施

 针对我县的特殊情况和一些优势资源而提出以下几条措施：

（一）结合当地资源大力发展特色种养业，帮助更多的农村贫困人口提高自己的收入。再者“好山、好水、好土、好空气，这是祖辈留给江华的宝贵财富，我们可以依托优美的自然环境大力发展特色旅游产业，深度开发风景资源。同时培育壮大农产品加工龙头企业，支持市场潜力大、发展前景好、带动能力强的特色农产品加工龙头企业积极申报国家和省级农业产业化龙头企业，鼓励、引导和支持企业自主创新，加强与高校及科研院所开展技术合作，提高企业核心竞争力、辐射带动能力。对国家和省级农业产业化龙头企业，给予优先扶持。健全企业与贫困农户利益共享、风险共担的利益联结机制，加快农村土地确权的登记和有序流转，在坚持依法自愿的前提下，引导贫困农户在承包期内有偿向农业产业化龙头企业转让土地使用权，或者以使用权入股参与农业产业化经营，促进农企共赢发展。加快农业产业化融资平台建设，探索撬动金融业、保险业参与产业扶贫方式，通过扶贫小额贴息贷款、农产品参与商业保险等方式，不断拓宽融资渠道，提高风险保障程度【3】。

(二)县政府应加大对贫困人口多的乡镇的资金投入。一是稳定增加财政专项扶贫资金投入。按照《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》精神和省委、省政府确定的扶贫开发任务要求，县财政要积极调整支出结构，全面落实国家《财政专项扶贫资金管理办法》规定，优先确保扶贫资金的投入，并逐年加大投入规模，切实加大专项扶贫资金投入。以2013年财政安排的专项扶贫资金为基数，每年投入的县、村级财政扶贫资金增长速度不低于县国民经济增长速度。二是有效整合各类资金。投向农村的资金都要按现行投资渠道，县为单位，整合投入，重点突出125个贫困村和28个高寒山区村及深度贫困村。各行业部门要积极争取上级的对口项目资金，各部门年度资金要优先安排到贫困村。对口帮扶资金全部投入125个重点村的项目。加强资金整合，充分发挥财政专项扶贫资金、扶贫贴息贷款、涉农资金的整体作用，并最大限度将行业和社会资金实现有效整合，发挥最大效益。三是创新财税、金融扶贫模式。认真落实《中国农村扶贫开发纲要》关于财政增投和税收减免措施，创新金融服务机制，加大对涉农金融机构的政策扶持力度，提高贫困村的金融服务覆盖率，加强涉农企业、贫困农户与信贷金融部门的衔接沟通;放宽信贷准入，探索信用、联保、担保等多种小额扶贫贴息贷款，加大财政贴息力度，用财政贴息资金带动更多的金融资金投入扶贫开发;探索搭建政府主导下的扶贫融资平台，发挥市场机制作用，推动形成以政府公共财政投入为引导，银行信贷资金和社会资金广泛参与的扶贫开发融资体制;积极探索扶贫资金与信贷资金配套使用办法，发挥财政资金杠杆作用，撬动金融、企业、社会资金参与扶贫开发，构建扶贫办牵头，金融办、财政、税收等部门积极参与配合的金融扶贫工作模式，积极稳妥推进金融扶贫工作。四是保障扶贫工作经费投入。各级财政要保障工作经费投入，确保规划正常有序实施。按照省里要求，按照2014年识别的贫困人口7-10元的补助标准保障扶贫工作经费落实到位[4]。

(三)完善扶贫攻坚机制以及监督机制。一是实行扶贫政务公开机制，以方便于广大的人民群众进行监督。使得扶贫资金能够得到有效的利用。二是落实“三联一包”机制，强化落实机关企业党员干部包户脱贫解困，进一步落实帮扶到户要求。市级领导、市直单位继续联系贫困村，机关企业党员干部联系贫困村“有劳动力、有致富愿望、缺资金、缺技术”的特别贫困户包户脱贫解困。突出抓好建设扶贫工作，健全干部驻村工作机制，确保每个国定、省定贫困村和高寒山区村，对两岔河乡、大圩镇、大锡乡的17个高寒山区村实行易地整体搬迁。目前，大锡乡明星村搬迁点50户搬迁户已乔迁新居；安置140户的大锡乡大中村搬迁点正在进行三通一平，将于近期开始建房；安置两岔河乡、大圩镇15个村409户搬迁户的大圩文海村搬迁点规划建房11栋，现已全部封顶。以及各地确认的深度贫困村都有一个帮扶规划，有一个驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人，有一套考核奖惩机制，真正意义上落实“工作到村、责任到人”的工作要求。二是建立精准扶贫机制。突出精准识别和分类指导，依据国家制定的扶贫对象识别办法，对贫困群众进行全面调查摸底，精确识别，建立贫困农户信息管理系统平台，实行“动态管理”。对有劳动能力的贫困人口，结合当地自然资源和特色产业优势，落实产业项目帮扶措施，做到“扶贫一户一策”。三是创新多元化投入机制。改进扶贫方法，丰富扶贫主体，促进扶贫工作单一由政府负责向政府补助、社会捐助、部门帮助和农民自助相结合的全社会多元化投入转变。以政府为主导，把扶贫开发纳入经济社会发展战略及总体规划;加大行业扶贫力度，通过整合部门资源，形成扶贫攻坚强大合力;深入推进“光彩事业”、“爱心包裹”、“同心工程”等社会扶贫工作，鼓励和动员社会组织、个人通过多种方式参与扶贫开发;鼓励工会、共青团、妇联、科协、侨联等群众组织、海外华人华侨参与扶贫。形成专项扶贫开发推动、行业扶贫有序进行、社会各界力量支持“三位一体”大扶贫工作格局。

（四）加大对农村教育及医疗社保投入，建立健全与扶贫政策相衔接的农村最低生活保障制度。解决教育问题才能从根本上解决一个家庭的贫困问题。通过教育能够提高劳动者素质，使广大农民群众成为懂科学、有技术、会管理、善经营的一代新型农民，才能改变贫困农村的现状。同时加大医疗救助的力度，继续推进农村合作医疗制度，解决农村贫困人口中病、残、老群体的医疗保障问题，从根本上预防和消除农村贫困，并且建立以县为单位的三级救助实施系统，并建立农村最低生活保障制度的监控和评估体系。[5]

结论

总而言之，江华县的贫困问题的解决之路任重而道远，我们只有不断寻求解决我国农村贫困问题的对策，帮助更多的农村贫困人口脱贫致富。才能实现全面的小康社会，才能促进我县经济社会的可持续发展。

参考文献

1、周彬彬;我国扶贫政策中几个值得探讨的问题[J];农业经济问题;1991年10期

2、唐毓懋;贵州省毕节市农村贫困研究[D];中国农业科学院;2011年

3、李龙娟;西部农村贫困现状及对策研究[D];西南大学;2010年

4、杨军;贫困地区农业产业化问题的调查思考[J];农业经济问题;1998年09期

5、张利国;;鄱阳湖生态经济区农村贫困现状及政策思路[J];江西财经大学学报;2011年04期